

～看「美國隊長」電影 談美國單邊主義的再現～

甫在臺上映即在票房排行榜居高不下的好萊塢電影「美國隊長：英雄內戰」，主要描述復仇者聯盟在執行任務時，意外犧牲了無辜民眾，聯合國因此要求聯盟成員簽署協議書，規範往後必須獲得授權才能行動。對此成員們意見分歧，以美國隊長為首的一派認為簽署協議將使行動失去自由、以鋼鐵人為首的一派則認為在協議拘束下才能確保行動的正當性，為此兩派超級英雄互不相讓。有趣的是，目前美國民眾對於外交政策的期盼，正如同電影劇情一般，在是否接受國際規範間徘徊。自蘇聯集團瓦解、國際關係邁入後冷戰時期以來，美國成為世界唯一霸權，但歷任總統大抵上是遵守國際規範的，惟自九一一事件起，因美國社會充斥著強烈的自保心理，造就了小布希總統任內的單邊主義外交政策，具體作為包括對「先制打擊」(pre-emptive attack)的強調，即認為應該主動攻擊可能的潛在敵人，並在此理念下未經聯合國授權即逕自發動了阿富汗及伊拉克戰爭，其他還包括了片面終止反彈道飛彈條約以便發展國家飛彈防禦系統、拒絕簽署旨在減少溫室氣體排放的京都議定書等，均可視為單邊主義的體現。當時的小布希政府，遭媒體封為「火神內閣」，即形容政府成員均為激進的好戰主義者。

在電影中，美國國務卿曾對美國隊長說了一席話：「很多人視你為英雄，但也有人視你為私刑者；你有強大的力量，卻不受監督。」若將這段話拿來形容小布希時期的外交政策，竟是毫無違和感。儘管小布希的種種作為在國內並非沒有反對意見，甚至許多曾任政府國安要職者均公開撰文批評（著名者包括約瑟約奈伊、布里辛斯基等），無奈當時美國民眾尚未走出恐怖攻擊的陰霾，因此或以容忍、或以漠視的方式任由政府在國際社會中專斷獨行，直到美國身陷於伊拉克重建而難以抽身、將戰略目標著眼於反恐而坐視了中國崛起、國內經濟因惡意炒作引發大蕭條甚且失去國際金融領導地位後，民眾才猛然體悟到若長此以往美國必將衰退，進而才有歐巴馬上任後的改弦易轍，重新參與國際社會多邊合作機制，具體作為包括自伊拉克撤軍、積極參與各類多邊經濟協議及相關組織、承認其他大國的國際地位並以協商方式處理國際問題（主要是中國）、與宿敵和解並開啟經濟合作大門（主要是古巴）等。國際關係學界中，對於國家拒絕遵守國際規範、排斥以協商途徑解決問題、強調以自身力量追求利益者，稱之為單邊主義(unilateralism)，也就是電影中美國隊長式的作為；反之願意接受國際規範、樂於透過協商解決問題、透過參與國際組織以獲致目標者，稱之為多邊主義(multilateralism)，即電影中鋼鐵人式的作為。美國在歐巴馬任內雖重新接受了國際體制的規範，然而單邊主義的陰影卻未曾在美國社會中消失，這可從目前美國總統初選所發生的「川普現象」中略見端倪。在民主黨與共和黨兩大陣營內，民主黨由希拉蕊一支獨秀並不令人意外，畢竟她經營已久，在八年前與歐巴馬角逐黨內提名人之時，僅以些微差距飲恨，卻能不計前嫌的出任歐巴馬的國務卿，博得黨內一致好評，加

以在夫婿即前總統柯林頓的加持下，未來備受看好；反倒是共和黨中，竟由以一介商人姿投入選舉的川普一路過關斬將，著實令人意外，也讓原本將川普定位為插科打渾的評論家跌破眼鏡。暫不論他能否通過大選，如此極右派理念能獲得這樣的支持，背後暗喻著單邊主義的勢力似在蠢動中。多數人看見川普的第一印象，會被其誇張的言行及充滿戲劇性的臺前演出所吸引，然而更進一步觀察其言論，即可知其主張中充斥著激進的反移民、反穆斯林言論，並認為為了因應中國等新興工業國家的經濟競爭，應透過國家力量保護產業發展、增強經濟競爭力，在在讓人對其可能出線感到隱憂。如果說小布希時期的美國因遭受恐怖攻擊造成民眾的強烈不安全感，進而促發了偏重軍事層面的單邊主義，那麼現在的美國，則是在內有非法移民搶佔工作機會、外有新興工業國家競爭下，在經濟層面感受到前所未有的挑戰，一旦川普當選，可能形成偏重於經濟層面的單邊主義，這雖不如軍事上的衝擊來得直接，但恐將與目前國際間區域經濟整合的趨勢背道而馳，引發國際間貿易競賽的影響卻將更為深遠。究竟美國民眾最後會選擇支持鋼鐵人式的接受國際規範約束，還是美國隊長式的拒絕外在力量干預，將是未來幾個月觀察的重點。

(摘錄清流月刊作者法務部調查局調查官楊宗鑫)



2016 美國總統候選人希拉蕊 (Hillary) 與川普 (Trump) 誇大漫畫
Made by DonkeyHotey/Flickr (<https://goo.gl/pHlalD>)

臺中榮民總醫院關心您也提醒您!